



执行摘要

波士顿地区 MPO

大都会规划组织 (MPO) 负责提供论坛, 通过一套持续、全面、合作 (3C) 规划流程, 协调地区运输目标并作出关于如何分配联邦交通资金用于基本建设项目和规划研究方面的决策。人口超过 50,000 人的大都会区也称为城市化地区, 美国的每个大都会区都必须根据联邦法规的要求组建 MPO 并执行 3C 规划流程。

波士顿地区 MPO 的规划区域覆盖 97 个城镇, 北到伊普斯维奇 (Ipswich), 南到马什菲尔德 (Marshfield), 西到 495 号州际公路。图 ES-1 显示了波士顿地区 MPO 成员城市的分布图。

MPO 董事会由 23 名拥有投票权的董事会成员组成。几个州及地区机构、咨询组织和波士顿市的代表是拥有投票权的常任董事会成员, 同时选举 12 个市政议员担任拥有投票权的轮值董事会成员, 任期三年。这其中八名市政议员分别代表波士顿地区的八个次区域, 以及四名市政议员分别代表全区的席位。联邦公路管理局 (FHWA) 和联邦运输管理局 (FTA) 作为顾问参与 MPO 董事会讨论, 但都没有投票权。MPO 董事会根据数据、分析和公众意见, 对波士顿地区交通规划和资金筹集作出透明、协作的决策。

MPO 的各项工作由规划师、数据分析师、工程师以及其他专业人士提供支持。

统一规划工作计划 (UPWP)

MPO 的工作指南是一项 20 年的长远愿景, 目标是为波士顿地区建立起现代化、安全、可靠、稳健且联系紧密的多式联运交通系统。MPO 现行的长远交通发展规划 (LRTP) 2050 发展目标中描述了这一愿景。通过 UPWP 获得资助的交通运输规划工作, 是实现波士顿地区交通运输发展愿景的重要组成部分。

UPWP 是一年期规划文件和财务计划, 其中简述了波士顿地区在特定联邦财政年度 (FFY) 如何根据长远愿景、目标和宗旨来分配联邦交通规划资金。总体而言, 它描述了波士顿地区大都会的 3C 规划流程。

制定 UPWP 涉及确定联邦资金分配用于交通规划工作的优先级顺序, 包括 MPO 计划、研究和技术分析, 这些工作将在特定年度实施, 为实现波士顿地区的目标提供支持。UPWP 会记录需要优先处理的的任务的工作范围与预算。

除了由 MPO 资助的工作之外, 工作人员还会开展由外部资助计划所资助的工作, 并执行由州运输机构资助的规划分析和研究, 例如马萨诸塞州交通局 (MassDOT) 和马萨诸塞州海湾交通管理局 (MBTA)。

UPWP 项目和研究

UPWP 规划的资金总额 (包括联邦资金和配套资金) 为 \$7,852,348 美元。这些资金由 FHWA 和 FTA 提供, 且 MassDOT 会提供所需的配套资金。源自联邦公路管理局 (FHWA) 的联邦资金, 即 FHWA 3C 规划 (PL) 资金, 通过马萨诸塞州区域规划机构协会制定的公式, 分配给各个 MPO。由 FTA 拨付的联邦资金, 也称为“FTA 3C 规划 (第 5303 条) 资金”。自 2019 年以来, MassDOT 已将第 5303 条资金从 FTA 转移支付给 FHWA, 供后者将其作为综合规划补助金进行管理。MPO 会使用这一资金开展以下项目和计划:

MPO 计划与 3C 规划

长远交通发展规划 (LRTP)

LRTP 将为波士顿地区未来二十年的交通投资决策提供指导。它是 MPO 的指导性文件, 其中确立了 MPO 所在区域的交通发展愿景、目标、宗旨和投资方法。MPO 在 2023 年通过了现行的 LRTP 2050 发展目标, 且预计会在 2028 年通过下一个 LRTP。

计划安排: 正在进行中

FFY 2027 预算: 421,362 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 备忘录详细说明了与 MPO 目标领域和试点项目相关的绩效指标的制定流程, 包括可行性等限制因素, 以及 MPO 董事会与社区咨询委员会进行的讨论和审议
- 备忘录详细说明了确立一套 MPO 流程, 用于推进优先目标领域的战略
- 备忘录详细说明了情景规划探索的初步结果
- 董事会与工作人员就正在进行中的规划内容进行的讨论和审议, 记录在会议纪要中

交通改善计划 (TIP)

TIP 是一项资金有限的计划,其计划在为期五年内对波士顿地区的交通系统进行多式联运投资。TIP 以 LRTP 中所确立的目标和宗旨为指导且每年更新一次。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:344,760 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 2028-2032 联邦财政年度 TIP
- 通过编制 TIP 项目,记录绩效指标的进展情况
- 制定交付和监测 TIP 项目设计合同的程序,包括确定设计流程成果和改进措施
- 制定正式流程,利用区域优先的 TIP 资助资金,为与现有设计资助方案相一致的早期规划工作提供支持
- 监测 MPO 项目编制和成本变化政策的成效及迭代,并根据需要更新政策
- 进行额外分析,以帮助确定有针对性的市政推广需求
- 对 2027-2031 联邦财政年度 TIP 进行修订及行政调整

统一规划工作计划

UPWP 每年制定一次,并且包含 MPO 工作人员拟开展工作的描述和预算,这些工作将为 MPO 在即将到来的 FFY 期间实现其目标和宗旨提供支持。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:143,820 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- FFY 2028 UPWP
- 公众和 MPO 董事会参与制定 FFY 2028 UPWP
- 优化 UPWP 文档与编制流程
- 支持 MPO 的 UPWP 委员会
- 定期报告 FFY 2027 UPWP 实施情况
- 对 FFY 2027 UPWP 进行修订及行政调整

公众参与计划

MPO 鼓励公众参与交通规划流程来改善决策,参与方式是重点介绍整个地区的社区交通运输需求和优先事项,以及交通规划决策对于当地的影响。公众参与计划能够确保 MPO 的规划和决策公开透明,并对公众意见作出回应,为普通公众提供有意义的参与机会。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:\$400,860 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 根据公众参与计划,履行联邦政府要求的公众参与活动,例如公众评议期,以支持 3C 规划流程。
- 举办大约 10 次社区咨询委员会会议,并促进其与 MPO 工作人员和董事会的联系
- 起草市政参与策略文件
- 实施利益相关方跟踪数据库
- 发布公众参与仪表盘更新信息
- 制定面向 MPO 工作人员的资源指南
- 主持社区规划实验室

基于绩效的规划与编制 (PBPP)

MPO 的 PBPP 工作涉及利用数据制定波士顿地区交通系统的一系列绩效指标,以及评估进展情况,例如年度、两年期和四年期的道路出行与换乘安全、公路和交通资产、拥堵管理、出行时间可靠性,以及空气质量和尾气排放量。PBPP 有助于确保 MPO 的规划和投资能够向着 MPO 的目标迈进。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:121,380 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 联邦政府要求的绩效目标设定报告
- 改进绩效仪表盘的内容和功能
- 对 2028-2032 联邦财政年度 TIP 资助的项目进行绩效分析,评估其如何支持各绩效领域的改进并实现绩效目标
- MPO 区域特定的安全目标的提案
- 制定规划,启动项目特定的空气质量监测

可用于评估投资影响并为未来评估标准提供依据的方法和绩效指标

社区交通无障碍 (CTA) 计划

CTA 计划为 MPO 的交通系统投资提供支持,以满足波士顿地区居民的需求,支持方式为评估 MPO 投资对其经济福利和生活质量的影响。CTA 计划还可以确保 MPO 在其工作中始终遵守第六章以及其他现行的联邦和州民权法规。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:202,000 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 应 MassDOT 要求提交第六章报告
- CTA 项目技术工作成果的简明语言文档
- 制定用于评估 2028 LRTP 中各个项目总体影响的指标
- 分析 2028-2032 联邦财政年度 TIP 项目预计的总体影响
- 更新后的语言支持计划

拥堵管理流程 (CMP) 计划

CMP 计划负责监测波士顿地区公共交通系统的拥堵、流动性和安全需求并提供解决建议。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:121,380 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 简化沟通流程,以及将数据存储、分析和审核工作委托给相关 MPO 工作人员的流程
- 发布整合了道路可靠性绩效指标的 CMP 网络
- 起草多式联运绩效指标仪表盘,其中包括鼓励运输方式转变的指标,以及与货运规划和交通影响缓解计划重叠的跨项目绩效指标
- 尽可能通过提供 CMP 或交通相关的技术援助,加强与多式联运交通基础设施计划的合作

交通影响缓解 (TIM) 计划

TIM 计划旨在评估自然灾害对于波士顿地区的潜在威胁,并解决恶劣天气对于交通资产所造成的风险。此计划还可以确保 MPO 遵守《清洁空气法》和环境保护署的交通符合性规定。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:149,940 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 启动采用既定框架的区域脆弱性评估
- 列出北岸工作组次区域的疏散路线清单

- TIP 的项目应用评分,以缓解风险和提高适应能力
- 已处理的空气质量数据
- 确定与空气质量相关的其他研究或举措
- 协助开展与韧性或空气质量相关的技术援助项目
- 环境利益相关方参与
- 要求完成的空气质量分析和报告

货运规划计划

此项计划将制定政策和基础设施规划,推动采用公路、铁路、水路和航空货运,加快货物流通。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:126,480 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 起草区域货运脱碳计划框架
- 发布、推广并监测区域货运行动计划的进展情况
- 使用源自货运行动计划以及关键城市货运走廊的相关数据集,更新货运数据可视化图表

区域模型改进

此项计划将支持相关的研究和开发工作,从而改进 MPO 维护的区域出行需求模型。该模型旨在模拟波士顿地区的人口和就业预测,为 MPO 制定 LRTP 提供信息。它还用于全州的碳排放量估算,并为 MPO、各城市和州政府机构开展具体规划和政策分析提供支持。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:\$945,540 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 维护更新 TDM23 出行需求模型,以纳入修复程序、性能改进和新增功能,用于项目分析
- TDM23 增强功能,以支持 LRTP 情景
- TDM28 开发和校准,用于 2028 LRTP
- TDMX 探索平台的初始版本
- FTA 简化版“项目出行软件”的更新和维护
- 模型实用性改进和扩展

数据计划

数据计划将引领战略方向的工作,以改善数据使用、开发和共享方式,为 MPO 及其利益相关方提供支持。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:586,500 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 数据成熟度评估结果
- 更新后的数据战略和路线图
- 中央数据存储库、参考数据和面向公众的数据目录的数据需求评估结果及建议。
- 文档平台的使用范围扩大到三个或更多项目。
- 数据请求回复以及更新后的数据请求处理指南
- 对最多三个现有或新兴数据集的评估与建议
- 为 FFY 2028 TIP 评分周期梳理并改进参考数据、工具和分发渠道。
- 标准化和集中式数据存储库,供机构内部用于大部分或全部工作,并提供数据管理、数据查询和数据使用指南,包括基础参考数据集。

主动出行规划计划

这项计划将使用数据收集、数据分析和技术援助,提高人们在波士顿地区步行、骑自行车和使用轮式交通工具的安全性和舒适度。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:187,680美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 主动出行指导委员会的重要见解与反馈摘要
- 区域内主动出行方式的需求评估,以及记录区域差距分析的研究、方法和结果的报告。
- 自行车和行人流量统计及宏观趋势,例如天气、季节、设施类型和其他道路特征的影响。
- 区域内主动出行路网的安全性、使用率与连通性方面的绩效指标和基线数据。

多式联运基础设施计划

这项计划旨在开展道路、走廊和十字路口路况研究,满足区域和社区的交通需求。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:382,500 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 更新后的走廊和交叉路口选择流程,在规划中纳入源自“零愿景”以及“消除高温对主动出行的不利影响 (NO-HEAT)”的数据
- 走廊和交叉路口研究地点的选择
- 更新后的特定地点研究方法和步骤,以支持项目推进
- 针对选定走廊的改进建议
- 针对选定交叉路口的改进建议
- 包含土地利用与交通探索主要发现的白皮书
- 将出行方式转变研究结果纳入规划工作的建议
- 出行行动计划的现状分析
- 更新后的《路边空间管理指南》

MPO 及其 3C 流程支持计划

在这项计划下,工作人员将负责落实 MPO 政策,规划和协调如何传达 MPO 决策信息,并支持 MPO 及其委员会的日常运行。它还包括为 MPO 会议管理提供支持。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 预算:1,065,716 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 主持 MPO 会议、小组委员会会议,以及交通工作组会议
- 与州和联邦合作伙伴协调
- 与邻近的 MPO 协调,包括参加与北部、南部和西部邻近 MPO 的协调会议
- 编辑和制图支持
- 参与联邦重新认证流程

技术援助

除了上述项目和研究之外, MPO 还通过道路安全评价与社区交通技术援助计划, 资助和开展技术援助工作。道路安全评价计划资助工作人员参与由 MassDOT 在高风险撞车地点所主导的道路安全评价。通过社区交通技术援助计划, 工作人员将为各城市提供有关解决其社区中多式联运问题的建议。

计划安排:正在进行中

FFY 2027 道路安全审计预算:10,000 美元

FFY 2027 社区交通技术援助预算:135,000 美元

FFY 2027 预期成果与可交付成果:

- 应 MassDOT 要求参与道路安全核查
- 记录道路安全核查建议
- 为各城市、大都会区规划委员会 (MAPC) 次区域、地区交管局以及交通管理协会提供的技术援助咨询
- 撰写技术备忘录, 记录技术援助咨询相关的工作、建议和成果

FFY 2027 独立研究

道路定价技术评估:迭代方案分析

在 FFY 2025, MPO 工作人员完成了道路定价研究的第一阶段, 该研究分析了一个概念性道路定价方案, 并评估了如何应用现有数据和工具来衡量该方案对波士顿地区交通拥堵、收入和公平性的潜在影响。在 FFY 2027, 工作人员将在这项初步研究基础之上, 利用出行需求模型、Replica (一家大型出行数据提供商) 以及其他可用数据, 评估概念性道路定价框架的不同收费方案。这种迭代方法将揭示如何权衡不同道路定价方案, 并评估维持道路自由通行现状对公平性的影响。

计划安排:2026 年 10 月至 2027 年 9 月

预算:75,000 美元

预期成果与可交付成果:

- 一份白皮书, 描述已评估的道路定价方案以及不同方案对车辆行驶里程、公共交通客流量、空气质量和收入的影响
- 评估道路定价方案对波士顿地区不同地理位置和人口群体的影响

停车位供应对房产价值的影响

减少停车位供应是管理出行需求的关键策略;然而,开发商经常担心减少停车位供应会降低项目在贷款人眼中的财务可行性。这项研究旨在评估停车位供应与房产价值之间的关系,提供对这个问题的见解。MPO 工作人员将利用现有数据,分析每平方英尺停车位数量与特定房产售价之间的关系。分析将控制影响房产价值的诸多变量,并分别对商业地产和住宅地产得出独立的结论。

计划安排:2026 年 10 月至 2027 年 9 月

预算:40,000 美元

预期成果与可交付成果:

一份报告,详细介绍数据、方法和分析结果,重点阐述停车位供应与住宅地产和商业地产价值之间的关系,以及这些见解如何为停车政策决策提供依据

波士顿地区 MPO 支持以公共交通为导向的开发的机遇

区域规划机构可以通过以下方式支持以公共交通为导向的开发 (TOD):将交通投资与新兴出行模式的增长相结合,解决现有人口密度大但连通性差的区域存在的问题,同时考虑规划增长、交通网络容量以及区域就业和人口趋势。这项研究采用同行研究方法,包括文献综述以及对同行 MPO 和机构的访谈,以确定波士顿地区 MPO 支持 TOD 目标的有效策略。

计划安排:2026 年 10 月至 2027 年 9 月

预算:35,000 美元

预期成果与可交付成果:

- 简要阐述 MPO 如何通过规划、编制和政策工作来支持 TOD 的研究成果

FFY 2027 预算

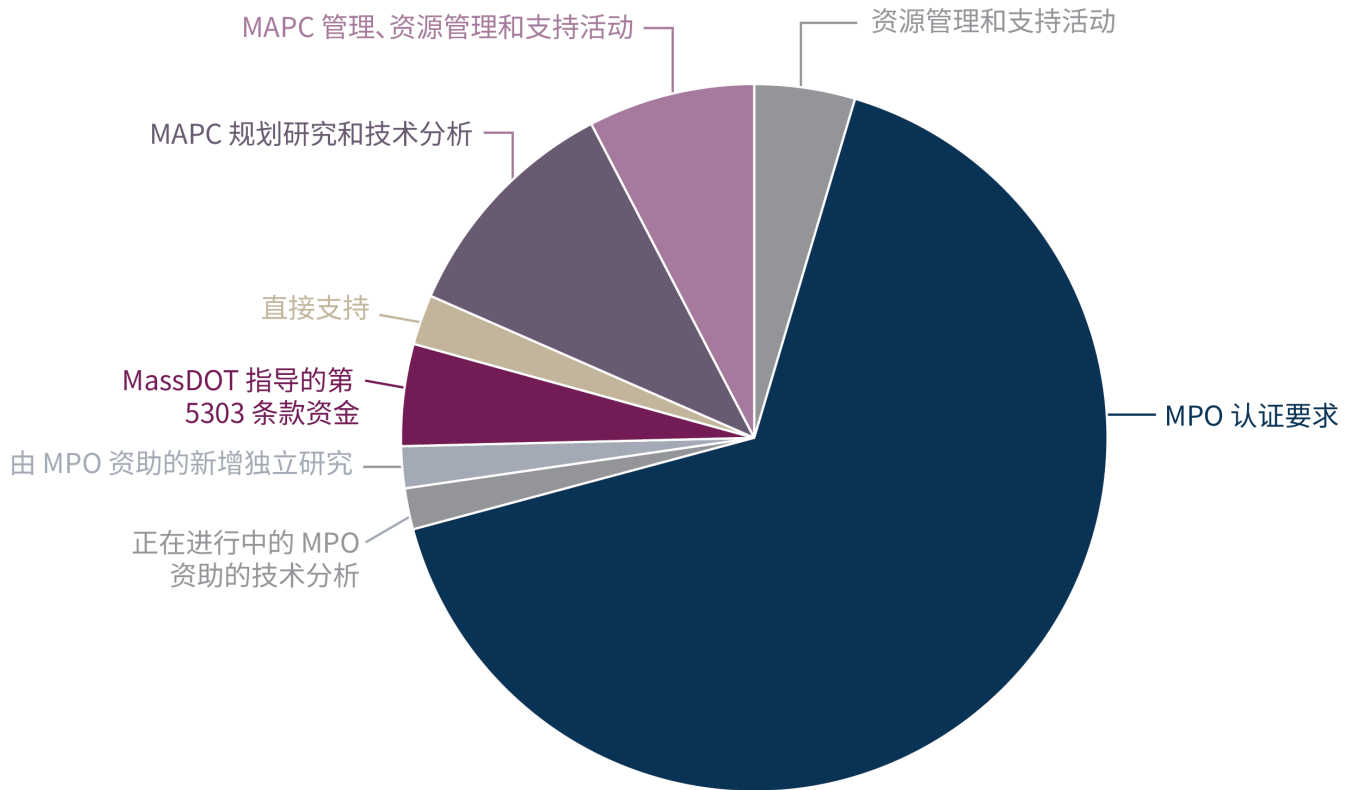
表 ES-1 列出了 FFY 2027 针对 MPO 3C 规划活动分配的预算。该表反映了波士顿地区 MPO 和 MAPC 预计将在 FFY 2027 支出的 FHWA PL 资金和 FTA 第 5303 节规定的资金。此信息也显示在下图(图 ES-2)中。

表 ES-1
FFY 2027 统一规划工作计划预算

按预算类别划分的 3C 研究和计划	FFY 2027 波士顿地区 MPO 拟议预算
资源管理和支持活动	362,120 美元
MPO 认证要求	5,199,918 美元
正在进行中的 MPO 资助的技术分析	147,700 美元
由 MPO 资助的新增独立研究	150,000 美元
MassDOT 指导的第 5303 条款资金	365,412 美元
直接支持	180,000 美元
FFY 2027 波士顿地区 MPO 总预算	6,405,150 美元
按 MAPC 预算类别划分的 3C 研究和计划	FFY 2027
MAPC 规划研究和技术分析	\$848,000 美元
MAPC 管理、资源管理和支持活动	\$599,198 美元
MAPC FFY 2027 UPWP 纳入规划的总资金	1,447,198 美元
支持 MPO/3C 工作的机构	FFY 2027 拟议预算
波士顿地区 MPO	6,405,150 美元
MAPC	1,447,198 美元
3C 预算小计	7,852,348 美元
FFY 2027 UPWP 预算	7,852,348 美元

注:这项预算包括工资、日常管理费用,以及直接支持费用。

图 ES-2
FFY 2027 统一规划工作计划预算



制定 UPWP

更新正在进行中的项目和持续性活动

制定 UPWP 的年度流程包括：更新正在进行中的项目范围和预期可交付成果、技术分析活动、认证要求和管理支持活动，以及评估独立研究方案。

对于正在进行中的项目活动、技术分析活动以及研究的观点来自以下来源：

- FHWA 和 FTA 发布的指南
- 从 MPO UPWP 委员会收集的意见，该委员会负责监督 UPWP 文档的制定
- 收集的来自社区咨询委员会的反馈
- 现有的规划文档，例如 MPO 的 LRTP 需求评估，以及 MAPC 波士顿地区智慧增长的长远计划
- 因 MPO 工作人员、州和地方机构、组织以及社区团体之间持续互动而产生的由 MPO 工作人员确定的需求
- 通过持续的公众参与收集的意见

公众参与

MPO 工作人员在制定 UPWP 的整个过程中鼓励公众参与其中。参与方式包括出席与 MAPC 次区域小组、社区组织和其他感兴趣的利益相关方之间的会议，以及参加社区会议和活动。普通公众和其他利益相关方的意见将汇总在 UPWP 文档中，供工作人员为未来的范围界定、规划与合作提供信息支持。

在文档编制流程即将结束时，MPO 董事会投票决定发布 UPWP 草案，供公众评议。MPO 工作人员在 MPO 网站 (bostonmpo.org) 上发布文档，并通过电子邮件分发列表（其中包含市政官员联系人、感兴趣的普通公众和其他的地区利益相关方）以及社交媒体平台宣传该文档的发布。公众评议期内收到的意见将提交 MPO 董事会，以供审核和斟酌。FFY 2027 UPWP 的公众评议期从 5 月 8 日开始，至 5 月 29 日结束。

图 ES-3 展示了制定年度 UPWP 的时间线。

图 ES-3
制定 UPWP 的时间线



衡量进展情况

MPO 通过执行以下任务来监测项目和研究的进展情况：

- 审批详细的工作计划和范围
- 审核每月进展报告
- 通过季度报告，跟踪项目和研究的预算与支出
- 审批可交付成果的发布，依据是工作计划或范围中所述的目标是否实现，以及所述的可交付成果是否完成

