
执行总结

2019 - 23 联邦财政年度交通改善计划

简介

波士顿地区大都会区规划机构 (MPO) 的五年交通资本投资计划又称交通改善计划 (TIP)，指针对该地区交通系统的近期投资计划。TIP 以波士顿地区 MPO 的愿景、目的和目标为指导，会优先考虑符合下列条件的投资项目：维护现有交通系统，使其保持良好的运行状态；针对所有出行方式提供安全的交通方案；提高宜居性；并改善整个地区的出行状况。这些投资会为大型高速公路重建项目、公路干线和交叉路口改善项目、公共交通系统的维护和扩建项目、自行车道建设项目以及人行道改善项目提供资助。

波士顿地区 MPO 由包括 22 名成员的委员会并联合州部门、地区机构和市级部门的代表进行领导。其大致管辖范围以波士顿为中心，北至 Ipswich，南抵 Marshfield，西达 495 号州际公路沿线的市区。MPO 每年都会通过一套流程来决定如何将联邦交通资金用于各个资本项目。中央交通规划员工 (CTPS) 是 MPO 下属的员工，负责管理 TIP 的制定流程。

MPO 员工会协调完成项目要求的评估工作，基于预期的资金水平对现有项目和新项目提出规划，在制定 TIP 文档初稿的过程中为 MPO 提供支持，并在 MPO 批准通过终稿之前就初稿协调举行公众审查活动。

2019 - 23 联邦财政年度 TIP 概述

2019 - 23 联邦财政年度 (FFY) TIP 包括规划用于高速公路计划 (Highway Program) 和公共交通计划 (Transit Program) 的交通投资，二者的资金来源分别为联邦高速公路管理局 (FHWA) 和联邦公共交通管理局 (FTA)。

这些投资反映了 MPO 的目标，即将大部分交通资源投入到：保留现有道路和公共交通系统，对其进行现代化建设；以及对其进行维护，使其保持良好的运行状态。本 TIP 同时还会将一部分资金用于扩展快速公交系统和新建共享车道。

此外，本 TIP 中的很多基础设施投资能够解决在 MPO 的长期交通计划 (LRTP，即 *Charting Progress to 2040* 《2040 年发展蓝图》) 中确定的需求；或者这些投资会实施从 MPO “联合工作规划计划” (UPWP, www.bostonmpo.org/upwp) 资助完成的过往研究和报告中得出的推荐建议。

TIP 还支持马萨诸塞州交通部 (MassDOT) 的三大战略优先事项：

- **可靠性：** 维持并改善交通系统的整体状况和可靠性
- **现代化建设：** 对交通系统进行现代化建设，使其更安全、更方便人们使用，并能满足增长需求

- **扩展：**为马萨诸塞州的所有社区扩展多元化的交通方案

FFY 2019 - 23 TIP 投资

TIP 计划的完整版本见本文档第 3 章，也可访问 www.ctps.org/tip 进行查看。TIP 表格提供了将资金分配至各个已规划项目和资本投资计划的详细信息。这些表格按照联邦财政年度进行整理，并且按照公共交通计划和高速公路计划进行分组。

公共交通计划

TIP 中的公共交通计划资助的项目和计划要满足这一条件：解决本地区三大公共交通主管部门确定为优先事项的资本需求，这三个主管部门分别是马萨诸塞州海湾交通管理局 (MBTA)、Cape Ann 交通管理局 (CATA) 和 MetroWest 地区公共交通管理局 (MWRTA)。公共交通计划的绝大部分资金会专门用于对整个公共交通系统内的全部资产进行维护，使其处于良好状态。FFY 2019 - 23 TIP 包括 3,200,000,000 美元的公共交通投资，用于以下目的：帮助对资产进行维护，使其处于良好状态；对公共交通系统进行现代化建设；让人们更加方便地使用公共交通系统。绿线延长线项目是本 TIP 规划的一个主要项目，它将扩大公共交通服务的范围。

高速公路计划

TIP 中的高速公路计划会对 MassDOT 和 MPO 区域内的城市和镇区所提出的高优先级交通项目提供资助。此计划主要专注于通过重修高速公路的路面、更换桥梁以及重建高速公路干线来维护现有道路网络，并对其进行现代化建设。

在马萨诸塞州，联邦资助高速公路计划的资金由 MassDOT 进行划拨，MassDOT 会将资金分配至拨款预期债券 (GAN) 支付款项、多个全州计划以及面向州内各

MPO 的地区性目标。按照 FFY 2019 - 23 TIP，在分配至波士顿地区的资金中，道路、桥梁、自行车道和人行道计划的金额为 1,300,000,000 美元。各个 MPO 可提供给 MPO 的地区性目标资金规划用于其自行决定的项目，但是 MassDOT 可以决定针对某些全州计划拟定建议项目，例如与桥梁维护和州际高速公路维护相关的项目。

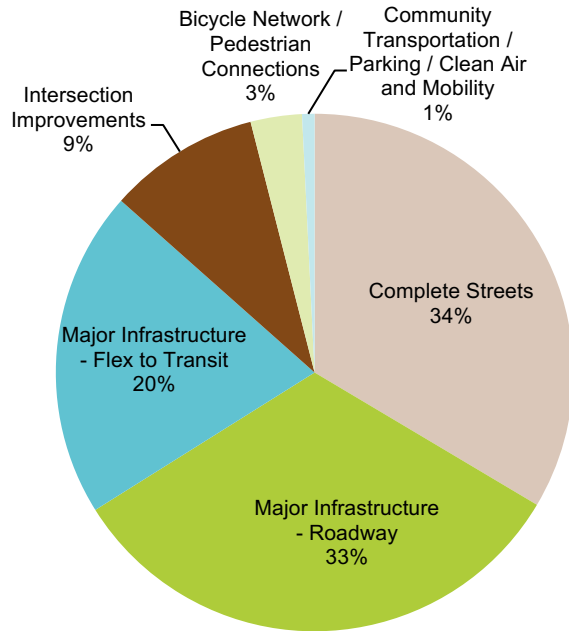
地区性目标计划详情

在 FFY 2019-23 期间，波士顿地区 MPO 计划通过其地区性目标资金为 38 个项目和计划提供资助：

- 22 个完整街道 (Complete Streets) 项目，例如 Holbrook 内 Route 139 的重建项目
- 5 个大型基础设施项目，例如波士顿 Rutherford Avenue 重建项目
- 8 个交叉路口改善项目，例如 Reading 地区 Route 28 和 Hopkins Street 交叉路口改善项目
- 两个自行车网络和人行道连接项目，例如 Bruce Freeman 铁路自行车道 2D 期项目
- 1 个社区交通计划，它会为本地区提供首英里/最后一英里连接的项目提供支持

表 ES-1 列出了 FFY 2019 - 23 期间地区性目标资金在 MPO 投资计划中的分布情况。如此表所示，波士顿地区 MPO 的地区性目标计划主要专注于通过大型基础设施和完整街道投资项目对交通网络进行现代化建设和扩展。

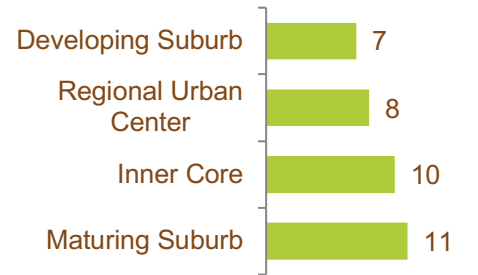
表 ES-1
FFY 2019-23 TIP 地区性目标资金
按投资计划分类



数据来源：波士顿地区 MPO。

这些投资项目将会在 MPO 区域内的 36 座城市和镇区内开展，从高密度、设施完备的内城核心社区到发展中的郊区都包括在内。表 ES-2 列出了接收这些投资的社区类型（按照大都会区规划委员会（MAPC）的定义对社区进行分类）。

表 ES-2
包含 FFY 2019-23 TIP 计划项目的 MPO 市区
按社区类型分类



来源：波士顿地区 MPO。

发展中郊区投资包括 Bellingham、Cohasset、Hopkinton、Ipswich 和 Walpole 的道路重建和廊道改善项目；以及 Littleton 和 Wrentham 的交叉路口改善项目。

地区性市中心投资包括 Beverly 和 Norwood 的交叉路口改善项目；Beverly、Framingham、Lynn、Milford、Peabody、Quincy 和 Woburn 的道路重建和廊道改善项目。

内城核心投资包括 Boston、Chelsea、Everett、Malden、Newton、Watertown 和 Winthrop 的廊道重建项目；以及 Cambridge、Medford 和 Somerville 的绿线延长线项目。

- 日趋成熟的郊区投资包括 Acton、Marblehead 和 Reading 的交叉路口改善项目；Bedford 和 Sudbury 的自行车道延长线项目；以及 Ashland、Dedham、Holbrook、Hull、Natick 和 Needham 的廊道改善项目。

FFY 2019 - 23 TIP 计划的资金来源

公共交通计划

FTA 会按照程式向 TIP 公共交通计划中规划的项目分配资金。波士顿 MPO 区域内接收这些资金的三个地区性公共交通主管机构分别为 MBTA、CATA 和 MWRTA。MBTA 拥有大量的公共交通计划和基础设施，是地区性联邦公共交通基金的主要接收者。

根据联邦交通法律《修复美国地面运输法案》（Fixing America's Surface Transportation），会按照下列类别分配资金：

- **5307 节（城区程式拨款）：**根据公共交通服务的等级、人口和其他因素向城区提供拨款，助其发展公共交通
- **5337 节（固定公交车专用道/公交车）：**旨在通过替换和重修资金项目，对公共交通系统进行维护，使其处于良好的运行状态
- **5339 节（公交车和公交车设施）：**提供资金来替换、重修或者购买公交车及相关设备，以及建设与公交车相关的设施
- **5309 节（固定公交车专用道资本投资拨款）：**为新建和扩展铁路、快速公交以及驳船系统提供拨款，而且这些系统必须能够反映当地的优先事项，以便在关键廊道内改善交通选项
- **5310 节（改善老年人和残障人士的出行体验）：**提供资助来支持交通项目，从而能够满足老年人和残障人士的特殊需求

高速公路计划

制定 TIP 高速公路计划时，我们预计在接下来的五年内，联邦向州分配的资金每年会介于 6.61 亿至 7.26

亿美元之间（这些金额包括专门用于支付加速桥梁计划的资金，但不包括所需的匹配基金）。

在决定如何在波士顿地区使用此联邦资金时，需要遵循多个步骤。首先，MassDOT 会为支付加速桥梁计划的 GAN 贷款服务预留出资金；在 TIP 的五年内，年度 GAN 支付费用介于每年 6600 万至 9400 万美元之间。

联邦资助高速公路计划余下的资金会进行预算，用于支持州和地区（即 MPO）的优先事项。在此规划周期内，全州内可用于规划的资金介于 7.34 亿至 7.82 亿美元之间（这一金额同时包括联邦资金和本地匹配资金）。MassDOT 按照惯例通常会提供本地匹配资金（亦可由其他实体提供）；因此，通常而言，这些项目的资金来源通常为 80% 来自于联邦资金，20% 来自于州资金，具体依资助计划的不同而定。

接下来，MassDOT 会在下列资金类别中分配资金：

- **可靠性计划：**这些计划包括桥梁计划（包括检视、系统性维护、以及美国高速公路系统（NHS）改善和 NHS 之外的改善）、步行道计划、道路改善计划以及安全改善计划。
- **现代化建设计划：**这些计划包括按照美国残疾人法案（ADA）需要完成的改造计划、交叉路口改善计划、智能交通系统（ITS）以及道路重建计划。
- **扩建计划：**这些计划包括“自行车道和人行道计划”以及“容量计划”。

最后，在满足所有这些需求之后，MassDOT 会将剩余资金分配给州内的 MPO 进行规划。MPO 可自行支配分配给自己的资金，会按照程式进一步分配，来确定地区性目标金额。MassDOT 在制定这些目标时会参考马萨诸塞州地区规划机构协会（MARPA）的意见。

本 TIP 预计波士顿地区 MPO 每年将会有 9800 万至 1.09 亿美元的资金用于地区性目标（同时包括联邦资金以及州提供的本地匹配资金）。

各 MPO 可以决定如何确定其地区性目标资金的优先顺序。考虑到地区性目标资金是高速公路计划的一个组成部分，MPO 通常会将本部分资金的大部分款项用于道路项目；然而 MPO 也会灵活使用其高速公路资金，将其中的一部分用于公共交通计划，开展公共交通扩展项目。对于从波士顿地区 MPO 接收地区性目标资金的项目，以及波士顿地区内的全州基础设施项目，TIP 高速公路计划均进行了详细说明。

TIP 制定流程

概述

在决定通过地区性目标资金流程对哪些项目给予资助时，MPO 成员会与各个市区、州立机构、公众成员、倡议团体以及其他利益相关方共同协作。MPO 会通过其项目筛选流程中的评估条件来帮助确定能够推进 MPO 目标的项目，并确定这些项目的优先级，会将这些项目分为下列几类：

- 安全
- 系统维护
- 容量管理/出行
- 清洁空气/清洁社区
- 交通公平
- 经济活力

此外，MPO 还确立了投资计划，该计划的宗旨是在未来 25 年内将地区性目标资金分配至 MPO 的高优先级区域。

- 交叉路口改善

- 完整街道
- 大型基础设施
- 自行车网络和人行道连接项目
- 社区交通/停车/清洁空气和出行

MPO 选出的通过 TIP 制定流程接收地区性目标资金的项目会包括在上面所列举的五项计划中的一项计划之内。

近年来，MPO 一直致力于在 TIP 制定流程和其他流程中融入基于绩效的计划和规划（PBPP）实践。这些实践旨在帮助 MPO 分配资金，从而可在交通系统内实现特定成果。MPO 的目标和投资计划是其 PBPP 框架中的关键组成部分。从 FFY 2018 年起，MPO 开始针对具体的绩效措施设定目标。在接下来的很长时间内，MPO 会将其绩效目标、投资决策、监测和评估活动更紧密地连接在一起。有关 PBPP 的更多信息，请参见第 4 章。

外联流程和数据收集

外联流程会在联邦财政年度年初时开始，届时城市和镇区会指定 TIP 联系人并开始制定希望接收联邦资助的高优先级项目列表。MPO 员工会要求本地区内各城市和镇区的员工确定其高优先级项目。

MPO 员工会整理项目资金请求，并编写《未规划项目大全》（*Universe of Unprogrammed Projects*），其中会列举出通过 TIP 接收资助的所有潜在项目。此大全既包括已设计完毕并可开始投放施工广告的项目，也包括正在进行初期工程和设计的项目，同时还包括目前正处于概念或规划阶段的项目。MPO 员工还会在此大全中收集各个项目的数据，进而可对项目进行评估。

项目评估

MPO 会按照各个项目能够在多大程度上推进 MPO 的目标来对其进行评估。为了让 MPO 员工能够对项目进行

全面的评估，项目必须拥有一份功能性设计报告或者需要完成 25% 的设计阶段工作；或者其计划中所包含的信息必须达到功能性报告中所定义的详细程度。评估结果会在 MPO 网站上公布，届时项目提议人、市区官员和公众成员可到网站上进行查看并提供反馈。

TIP 就绪日

TIP 规划工作中的一个关键步骤将在整个 TIP 制定周期的中期完成，届时会举行一场会议（称为 TIP 就绪日），MassDOT 和 MPO 员工都会参加。在该会议上，MassDOT 项目经理会就与当前规划项目有关的费用和安排变更提供更新信息。在 MPO 员工协助 MPO 委员会考虑对 TIP 中已规划年份进行更新时，以及在 TIP 的最后一年添加新项目时，其必须将这些费用和安排变更考虑在内。

员工建议和 TIP 初稿

员工会使用评估结果和有关项目准备情况的信息（即项目何时可能设计完成并开工建设），准备“一级项目列表”。列表包括项目提议人（市区或 MassDOT）支持的项目，也包含在 TIP 的时间框架内（接下来五个联邦财政年度）可以做好广告投放准备的项目。会按照评估结果对项目进行排序。

MPO 员工接下来会准备建议或者一系列规划场景，了解如何按照“一级列表项目”和其他考虑因素（例如项目是否包括在 LRTP 中，项目是否能够解决已明确的交通需求，或者项目是否能够促进在整个地区内对交通投资进行分配）在 TIP 中对地区性目标资金进行规划。

员工所提建议始终要受到财政额度的制约，也就是说，需要受限于可用资金。在 FFY 2019 - 23 期间，波士顿 MPO 大约有 5.21 亿美元可用的地区性目标资金。今年，MPO 在 3 月份就员工建议和面向高速公路项目的

地区性目标计划的规划场景进行了讨论，并选出了一个首选计划。

除了对地区性目标资金进行优先级排序之外，MPO 还会对 MassDOT 推荐进行规划的全州基础设施项目和桥梁计划进行审查并批准通过。MPO 还会对 MBTA、CATA 和 MWRTA 的资本计划的资金规划进行审查并批准通过。

批准 TIP

选出首选规划方案之后（通常于 4 月份完成），MPO 会投票并发布 TIP 初稿，让公众在 30 天内进行审查，MPO 在此期间会邀请波士顿地区的公众成员、地区和本地官员以及其他利益相关方审查拟定的计划。在公众审查期间，MPO 员工会延长工作时间并通过社区会议的形式举行公众会议，就 TIP 文档进行讨论并鼓励公众提出更多意见。

公众审查期结束之后，MPO 会查看市区和公众的所有意见，并且可能会更改文档中的内容或文档规划。然后 MPO 会批准通过 TIP，并将其提交给 FHWA 和 FTA 进行审批。MassDOT 会将 MPO 批准通过的 TIP 加到州交通改善计划（STIP）内。FHWA、FTA 和美国环境保护署（EPA）会在 9 月 30 日（联邦财政年度结束之日）对 STIP 进行审查和认证。

对 TIP 进行变更

即使 TIP 已经得到最终批准，由于项目状态、项目费用和可用收入的变化，通常必须引入行政性修订、修订案和调整内容。这可能导致有必要在其他资金年度对项目进行重新规划或者为项目分配更多资金。

关于行政性修订和修订案的通知会在 MPO 网站上发布。如果有必要推出修订案，地区交通咨询委员会——MPO 的公众咨询委员会——会得到通知，然后 MPO 会通过电子邮件通知受影响的市区和其他利益相关方。

MPO 通常会给公众 30 天时间进行审查，然后才会对修订案采取最后行动。在特殊情况下，MPO 可能会投票决定将公众审查期缩短至最低期限（15 天）。行政性修订和调整内容一般而言影响不大，通常不会专门设立公众审查期。

积极参与 TIP 制定流程

公众意见是交通规划流程中很重要的一方面。请访问 www.bostonmpo.org 了解有关 MPO 的更多信息，查看完整版 TIP，并提交您的宝贵意见。如果您希望注册接收电子邮件新闻通讯和通知，可发送电子邮件至 publicinfo@ctps.org 联系我们，也可在 www.ctps.org/subscribe 进行注册。

如要索取无障碍版本格式的 TIP 副本，请通过下面任一方式联系 MPO 员工：

邮寄： Boston Region MPO c/o CTPS
Certification Activities Group
10 Park Plaza, Suite 2150
Boston, MA 02116-3968

电话： 857. 702. 3700

TTY： 617. 973. 7089

传真： 617. 570. 9192

电子邮件： publicinfo@ctps.org